



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 144 / 16.04.2024

Biroul permanent al Senatului

L. 239 / 22.04.2024

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii (b144/13.03.2024), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1430/19.03.2024 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D309/19.03.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea pct. 9 din anexa nr. 2 la Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, astfel încât locurile de muncă ale „personalul navigant punte”, care își desfășoară activitatea pe navele de salvare sau pe navele maritime și fluviale „de depoluare”, să fie considerate locuri de muncă în condiții speciale, potrivit **Expunerii de motive**.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. În ceea ce privește **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, impactul asupra sistemului juridic și nici informații cu privire la consultările derulate sau la măsurile de implementare necesare.

În ceea ce privește modalitatea de redactare a instrumentului de motivare, semnalăm utilizarea unor termeni care nu au accepțiune juridică ori a unor formulări care nu sunt adecvate stilului normativ, indicând, cu titlu de exemplu, următoarele: „*schimbare aparent minoră în Legea Pensiilor*”, „*înfruntă pericolele cu stoicism și dăruire*”, „*nedreptate flagrantă*”, „*recunoașterea valorii umane și a sacrificiului personal*”, „*este despre a face ceea ce este corect*”, „*navighează către necunoscut*”, „*nave de depoluare*”.

De asemenea, semnalăm faptul că mențiunea potrivit căreia, *personalul navigant punte ce își desfășoară activitatea pe navele de salvare sau pe navele maritime și fluviale de depoluare ar **trebui să beneficieze de aceleași privilegii** ca personalul navigant din unitățile de transport maritim și fluvial, care lucrează în sala mașinilor de pe navele maritime și fluviale cu o capacitate de peste 600 CP este incorectă, având în vedere faptul că pentru activitatea desfășurată de ultima categorie de personal s-a obținut avizul de încadrare în condiții speciale, respectându-se metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 1.025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, cu modificările și completările ulterioare.*

5. Referitor la **soluția legislativă propusă la articolul unic**, aceea de a beneficia de locuri de muncă încadrate în condiții speciale și personalul navigant punte ce își desfășoară activitatea pe navele de salvare sau pe navele maritime și fluviale de depoluare, precizăm următoarele:

5.1. Începând cu data de 1 aprilie 2001, atunci când Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare, a intrat în vigoare, acest sistem a fost schimbat, în sensul că locurile de muncă erau

încadrate în grupele I și II, în baza unei proceduri atribuite angajatorului, iar potrivit Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, locurile de muncă sunt definite și clasificate în locuri de muncă în condiții speciale și locuri de muncă în condiții deosebite, pe baza unor criterii prevăzute de lege.

Locurile de muncă în condiții speciale au fost prevăzute expres și limitativ la art. 20 alin. (1) din Legea nr. 19/2000.

Semnalăm că prin adoptarea Legii nr. 338/2002 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/20015, care a modificat și completat Legea nr. 19/2000, s-a creat posibilitatea completării locurilor de muncă în condiții speciale.

În acest sens, art. 20 alin. (2) din Legea nr. 19/2000 a dispus că pot fi stabilite și alte locuri de muncă în condiții speciale, numai prin lege, pe baza unor criterii și metodologii, prevăzute prin **Hotărârea Guvernului nr. 1.025/2003**, la data de 30 iunie 2005 finalizându-se procesul de avizare pentru nominalizarea locurilor de muncă în care se desfășoară activității încadrate în condiții speciale.

Ulterior, Legea nr. 226/2006 privind încadrarea unor locuri de munca în condiții speciale, **a prevăzut lista activităților și unităților unde se află locuri de muncă încadrate în condiții speciale**, ca urmare a parcurgerii de către angajatori a metodologiei de încadrare a locurilor de muncă în condiții speciale, stabilită la art. 3 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1.025/2003.

Abrogând Legea nr. 226/2006, Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, **a preluat listele activităților și unităților cu locuri de muncă încadrate în condiții speciale, în anexele nr. 2 și 3.**

Mai mult decât atât, la art. 30 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 263/2010, se specifică faptul că activitățile și unitățile prevăzute în anexele nr. 2 și 3 se încadrează în condiții speciale.

Totodată, precizăm că la paragraful 27 din Decizia nr. 618/2018, Curtea Constituțională a reținut că *„dispozițiile art. 30 alin. (1) din Legea nr. 263/2010 enumeră locurile de muncă încadrate în condiții speciale, iar ipoteza prevăzută la lit. e) se referă la acele locuri de muncă în care **încadrarea în condițiile speciale a avut în vedere nu doar natura activității, ci și condițiile concrete în care se desfășoară***

aceasta în diversele unități și consecințele asupra securității și sănătății salariaților și a capacității de muncă a acestora”.

5.2. În conformitate cu prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 263/2010, coroborate cu dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 1.284/2011 privind stabilirea procedurii de reevaluare a locurilor de muncă în condiții speciale prevăzute la art. 30 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice și ale Hotărârii Guvernului nr. 924/2017 pentru stabilirea procedurii de reevaluare a locurilor de muncă în condiții speciale, reevaluate potrivit prevederilor art. 30 alin. (2) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, **unitățile și locurile de muncă în condiții speciale au fost supuse periodic reevaluării, în vederea menținerii sau respingerii avizului de încadrare în condiții speciale.**

5.3. Precizăm faptul că, la data de **1 septembrie 2024** urmează să intre în vigoare Legea nr. 360/2023 privind sistemul public de pensii, cu excepția art. 46 alin. (2), art. 84 alin. (6), art. 127, art. 168 alin. (2) și art. 169, care au intrat în vigoare la data de 1 ianuarie 2024, act normativ prin care se abrogă Legea nr. 263/2010.

În acest context, semnalăm faptul că în noua reglementare locurile de muncă în condiții speciale sunt prevăzute la **art. 28 alin. (1) lit. d)** „*activitățile și unitățile prevăzute în anexele nr. 2 și 3*”.

Astfel, începând cu data de 1 septembrie 2024, potrivit dispozițiilor art. 28 alin. (2) din Legea nr. 360/2023 „*Locurile de muncă prevăzute la alin. (1) lit. d), f)-l) se consideră a fi locuri de muncă în condiții speciale până la data de 1 ianuarie 2035.*”.

5.4. Considerăm că inițierea unui demers în vederea modificării pct. 9 din anexa nr. 2 la Legea nr. 360/2023, în sensul încadrării locurilor de muncă în condiții speciale a personalului navigant punte ce își desfășoară activitatea pe navele de salvare sau pe navele maritime și fluviale „de depoluare,” contravine metodologiei și criteriilor de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, stabilite prin Hotărârea Guvernului nr. 1.025/2003, **procedura pentru obținerea avizului de încadrare în condiții speciale fiind încheiată la data de 30 iunie 2005.**

În acest context, precizăm faptul că, la paragraful 25 din Decizia nr. 680/2017, Curtea Constituțională a reținut că „*potrivit dispozițiilor art. 30 alin. (1) din Legea nr. 263/2010, locurile de muncă încadrate în condiții speciale sunt: «a) unitățile miniere, pentru personalul care își*

*desfășoară activitatea în subteran cel puțin 50% din timpul normal de muncă în luna respectivă; b) activitățile de cercetare, explorare, exploatare sau prelucrare a materiilor prime nucleare, zonele I și II de expunere la radiații; c) activitățile din domeniul apărării naționale, ordinii publice și siguranței naționale, prevăzute de actele normative cu regim clasificat emise până la data intrării în vigoare a prezentei legi; d) aviația civilă, pentru personalul navigant prevăzut în anexa nr. 1», precum și «e) activitățile și unitățile prevăzute în anexele nr. 2 și 3». Anexa nr. 2 la Legea nr. 263/2010 reglementează lista cuprinzând locurile de muncă încadrate în condiții speciale, în timp ce anexa nr. 3 la aceeași lege enumeră unitățile care au obținut avizul pentru îndeplinirea procedurilor și criteriilor de încadrare în condiții speciale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1.025/2003 privind metodologia și criteriile de încadrare a persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale, cu modificările și completările ulterioare. Pentru ca o persoană să fie încadrată în condiții speciale, potrivit dispozițiilor art. 30 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 263/2010, trebuie să desfășoare una dintre activitățile prevăzute în anexa nr. 2, în una dintre unitățile prevăzute în anexa nr. 3, acestea fiind cerințe cumulative. **Încadrarea persoanelor în locuri de muncă în condiții speciale s-a realizat potrivit procedurii reglementate de Hotărârea Guvernului nr. 1.025/2003, dar această procedură s-a finalizat la data de 30 iunie 2005, așa cum s-a prevăzut prin art. 16 din acest act normativ**”.*

*

* *

În concluzie, în forma prezentată propunerea legislativă nu poate fi promovată.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 390/15.04.2024

L. nr. 360/2023

M. Of. nr. 1089/4 dec. 2023

Lege privind sistemul public de pensii

1 promulgată prin D. nr. 1600/2023 M. Of. nr. 1089/4 dec. 2023

Decret pentru promulgarea Legii privind sistemul public de pensii